

Вопросы расширения видов государственной поддержки учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений

Л. В. Сабурова¹✉, Е. М. Кот¹, П. Е. Иванюшина¹

¹ Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, Россия

✉ E-mail: saburovalad@gmail.com

Аннотация. В статье исследован нормативно-правовой аппарат управления за счет государственной поддержки аграрного сектора экономики. Рассмотрены виды поддержки, предоставляемые государством коммерческим организациям. Построена схема поэтапного выделения субсидий аграрным производителям. Присоединение аграрных хозяйств к образовательным учреждениям позволило получить базу практик для обучения студентов, однако статус сельхозтоваропроизводителя хозяйство потеряло, при этом расходы не уменьшились, а, наоборот, возросли за счет дополнительных потребностей в обучающих целях. Студенты не являются профессиональными исполнителями, из-за чего возможны сбои в производстве, что требует дополнительного внимания и затрат, в частности, связанных с научными исследованиями. Поэтому авторами поставлен вопрос о расширении видов государственной поддержки учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных организаций, что позволит развиваться и вести образовательную деятельность на новом, более качественном уровне. В соответствии с этим **цель исследования** – обоснование необходимости усовершенствования механизма предоставления субсидий на развитие учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений. **Задачами исследования** явились рассмотрение видов государственной поддержки в сфере АПК на международном рынке и в России; изучение нормативно-правовой базы РФ по теме исследования; рассмотрение порядка предоставления государственной поддержки в РФ в сфере АПК; выявление слабых мест порядка предоставления государственной поддержки учебно-опытным хозяйствам аграрных образовательных учреждений. **Методы.** Исследование произведено с использованием общенаучных и специальных методов, в частности, библиометрического, сравнительного анализа, классификации, синтеза, дедукции, экономико-математических и статистических методов. **Научная новизна:** Выявлена необходимость расширения видов государственной поддержки учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений. Исследование имеет прямую **практическую значимость**, поскольку ориентировано на улучшение качества образования посредством предоставления государственной поддержки и расширения видов субсидий для учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений. Получение качественного образования студентами аграрных вузов решает и кадровый вопрос, поскольку данный сектор экономики является одним из самых сложных.

Ключевые слова: государственная поддержка, сельское хозяйство, учебно-опытные хозяйства аграрных образовательных учреждений, субсидирование.

Для цитирования: Сабурова Л. В., Кот Е. М., Иванюшина П. Е. Вопросы расширения видов государственной поддержки учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений // Аграрный вестник Урала. 2023. Т. 23, № 10. С. 145–154. DOI: 10.32417/1997-4868-2023-23-10-145-154.

Дата поступления статьи: 12.07.2023, **дата рецензирования:** 27.07.2023, **дата принятия:** 17.08.2023.

Issues of expanding state support for educational and experimental agricultural and educational institutions

L. V. Saburova¹✉, E. M. Kot¹, P. E. Ivanyushina¹

¹ Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia

✉ E-mail: saburovalad@gmail.com

Abstract. The article examines the regulatory and legal apparatus of management due to state support of the agricultural sector of the economy. The joining of agricultural farms to educational institutions made it possible to obtain a base of practices for teaching students, but the farm lost the status of an agricultural producer, while the costs did not decrease, but only on the contrary increased due to additional needs for educational purposes. Therefore, the authors raised the question of expanding the types of state support for educational and experimental farms of agricultural educational organizations, which will allow developing and conducting educational activities at a new higher quality level. In accordance with what **the purpose** of the study was to substantiate the need to improve the mechanism for providing subsidies for the development of educational and experimental farms of agricultural educational institutions. **The objectives** of the study were: consideration of the types of state support in the field of agro-industrial complex in the international market and in Russia; study of the regulatory framework of the Russian Federation on the research topic; consideration of the procedure for providing state support in the Russian Federation in the field of agro-industrial complex, identifying weaknesses in the procedure for providing state support to educational and experimental farms of agricultural educational institutions. **Methods.** The research was carried out by general scientific and special methods, in particular, bibliometric, comparative analysis, classification, synthesis, deduction, economic-mathematical and statistical methods. **Scientific novelty.** The necessity of expanding the types of state support for educational and experimental farms of agricultural educational institutions has been identified. The possibility of a shortfall in income and an increase in expenses for agricultural activities in agricultural educational institutions in connection with the possibility of carrying out agrotechnological work by unskilled personnel (students) as part of their training is proved. This fact should be taken into account in the conditions of allocation of subsidies. The study has direct **practical significance** because it is focused on improving the quality of education by providing state support and expanding the types of subsidies for educational and experimental farms of agricultural educational institutions. Obtaining a high-quality education by students of agricultural universities primarily solves the personnel issue, since this sector of the economy is one of the most difficult. **Keywords:** state support, agriculture, educational and experimental farms of agricultural educational institutions, subsidies.

For citation: Saburova L. V., Kot E. M., Ivanyushina P. E. Voprosy rasshireniya vidov gosudarstvennoy podderzhki uchebno-opytnykh khozyaystv agrarnykh obrazovatel'nykh uchrezhdeniy [Issues of expanding state support for educational and experimental agricultural and educational institutions] // Agrarian Bulletin of the Urals. 2023. Vol. 23, No. 10. Pp. 145–154. DOI: 10.32417/1997-4868-2023-23-10-145-154. (In Russian.)

Date of paper submission: 12.07.2023, **date of review:** 27.07.2023, **date of acceptance:** 17.08.2023.

Постановка проблемы (Introduction)

Учебно-опытные хозяйства аграрных образовательных учреждений играют огромную роль в формировании продовольственной безопасности страны. Основная задача таких хозяйств – это обеспечение рынка труда высококвалифицированными специалистами, для подготовки которых большое значение имеет практикоориентированное обучение с применением современных аграрных технологий.

Согласно решению Правительства Российской Федерации о передаче имущественных комплексов Учхозов в аграрные университеты, образовательные учреждения получили возможность выстраивать на базе учебно-опытного хозяйства процесс практического обучения, а также апробацию новых технологий в сфере АПК. В ходе построения нового процесса использования учебно-опытных хозяйств возникло много новых задач, так как главной целью теперь стала не коммерческая выгода, а научно-образовательный процесс.

Одна из главных проблем, появившаяся в ходе присоединения, – это определенные трудности в получении государственных субсидий, так как ранее научные и образовательные учреждения не

обладали статусом сельхозтоваропроизводителя. Однако затраты на ведение сельскохозяйственной деятельности достаточно высокие. Более того, в соответствии с новыми научно-образовательными целями часть расходов может быть увеличена.

Методология и методы исследования (Methods)

В работе использованы общенаучные и специальные методы исследования, в частности, библиометрический, сравнительный анализ, классификация, синтез, дедукция, экономико-математические и статистические методы.

Объектом исследования является государственная помощь, предоставляемая государством аграрным предприятиям России, в том числе учебно-опытным хозяйствам на базе образовательных учреждений.

Результаты (Results)

Развитие агропромышленного сектора имеет большое значение для Российской Федерации, поэтому невозможно развивать сельскохозяйственное производство без государственной поддержки. В нашей стране имеется несколько мер, а также проектов, реализуемых на федеральном и областном уровне для помощи предприятиям, которые работают в сфере агропромышленного комплекса, данные

мероприятия называют субсидиями. Субсидия – это экономическая поддержка предприятиям, которая уплачивается из федерального и областного бюджетов, специализированных фондов, а также из индивидуальных источников.

В международной практике выделяют два типа субсидий:

1. Непосредственно предоставляемые (прямые) – субсидии в случае, когда фермерам выдается конкретная денежная сумма для совершенствования на состязательной базе.

2. Непрямые субсидии – в данном случае государство помогает фермерам разными мероприятиями и проектами. К примеру, невысокие процентные ставки по займам и безвозмездные поставки материалов и горючего. В определенных случаях обеспечение государственных заказов на приобретение продукции с целью ее вывоза из страны.

Рассмотрим количество субсидий в других странах, которое выплачивает государство на поддержку агропромышленного комплекса. В соответствии с законом «О сельском хозяйстве» от 07.02.2014 года в настоящее время правительство США ежегодно выплачивает фермерам и владельцам сельскохозяйственных угодий около 25 млрд долларов субсидий в год. Большую долю оказываемой поддержки получают фермерские хозяйства, но они не приносят пользы всем фермам в равной степени. По данным Института Катона, фермеры, выращивающие кукурузу, соевые бобы и пшеницу, получают более 70 % субсидий. В то время как широкая общественность может полагать, что большая часть субсидий направляется на помощь небольшим семейным хозяйствам, основными бенефициарами вместо этого являются крупнейшие производители определенных товаров.

Одним из гигантов, также постоянно развивающих меры государственного регулирования в стране, является Китай. Субсидирование Китая отличается исключительной плановостью и ориентированностью на определенный результат. В пятилетнем плане Национально-экономического и социального развития Китая на 2021–2025 гг., опубликованного в марте 2021 года, среди ключевых приоритетов указано сохранение субсидий для производителей зерна и повышение минимальных закупочных цен на пшеницу и рис, по мере необходимости. В июне 2021 года Министерство сельского хозяйства и по делам сельских районов (MARA) предоставило дополнительную субсидию в размере 20 млрд юаней (3,2 млрд долларов США) фермерам, выращивающим зерно, для покрытия растущих затрат на сырье, что впоследствии было включено в программу развития сельскохозяйственного производства и продлено в марте 2022 года еще на один год. Важным моментом субсидирования Китая является выделение средств не только на производ-

ство самой агропродовольственной продукции, но и на сохранение экологической безопасности процессов производства. В сфере субсидирования животноводства Китая главным ориентиром становится достижение целевых показателей на грядущие 5 лет. К примеру, в 2021 году MARA представила Промежуточный план внедрения для управления производственными мощностями по выращиванию свиней. В результате для поддержания национального поголовья свиноматок запасы не могут быть ниже 37 млн голов животных (т. е. ниже 90 % от целевого показателя). Исходя из этого для каждой провинции устанавливается свой норматив, и, если поголовье колеблется выше или ниже 5 % от целевого показателя, Центральное правительство может ввести такие меры, как выбраковка неэффективных свиноматок и предоставление субсидий для восстановления поголовья.

Поддержка производителей в Европейском союзе (ЕС) основывается на общей международной сельскохозяйственной политике. Государства-члены могут осуществлять меры, финансируемые из национальных или субнациональных бюджетов, которые нацелены на определенные отрасли (включая сельское хозяйство). Господдержка стран ЕС после снижения с 1990-х по начало 2000-х гг. в валовых доходах фермерских хозяйств в 2019–2021 гг. составила 19 %, при этом большая часть поддержки производителям оказывалась из бюджета, в основном в форме, не связанной с прямыми платежами. По состоянию на 2021 год почти половину бюджетной поддержки составили льготы, $\frac{1}{3}$ – субсидии на текущее производство, 17 % – на использование ресурсов. По аналогии с Китаем господдержка в ЕС также ориентирована на экологичность производства, поэтому 54 % платежей производителям зависят от обязательных экологических ограничений, еще 14 % поступают от добровольных агроэкологических схем с условиями, выходящими за рамки обязательных требований.

Развивающимся же странам гораздо труднее регулировать меры господдержки в связи с более тяжелым финансовым положением. Южная Африка сократила поддержку сельского хозяйства еще во время реформ середины 1990-х годов, и с 2010 года поддержка фермерских хозяйств оставалась ниже 5 % валовых поступлений от фермерских хозяйств. В 2019–2021 гг. поддержка сельского хозяйства составляла 2,6 % от валовых поступлений от фермерских хозяйств. Большинство прямых платежей предоставляется в виде входных субсидий (возврат налога на топливо) и инвестиционных субсидий для поддержки мелких фермеров. Большая часть господдержки идет на систему развития сельскохозяйственных наук и инноваций, а также расходы на инфраструктуру. Для Южной Африки одним из ключевых векторов субсидирования является рас-

ширение сельскохозяйственного сектора путем оказания помощи чернокожим производителям и предпринимателям в развитии, расширении, приобретении и интеграции операций в приоритетные цепочки создания стоимости, вследствие чего в 2021 году был создан Агропромышленный фонд в размере 1 млрд рандов (67,6 млн долларов США).

В Российской Федерации существует законодательная база, которая создана для помощи, а также совершенствования агропромышленного комплекса. В нее входят нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основными нормативно-правовыми актами в области субсидирования являются:

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264–ФЗ «О развитии сельского хозяйства»¹;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»²;
- Приказ Минсельхоза РФ от 02.02.2004 N 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по

бухгалтерскому учету государственных субсидий и других видов государственной помощи в сельскохозяйственных организациях» (вместе с «Отраслевыми Методическими рекомендациями по бухгалтерскому учету в сельскохозяйственных организациях государственных субсидий и других видов государственной помощи»)³;

– Правила предоставления субсидий по видам и отраслям прописаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 6.02.2021 г. № 118 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетным субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»⁴.

В Российской практике существует несколько видов государственной поддержки, которая перечисляется коммерческим организациям из федерального и регионального бюджетов. Они представлены на рис. 1.

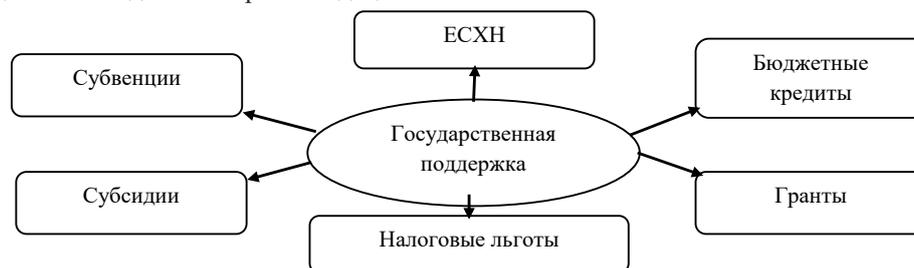


Рис. 1. Государственная поддержка, предоставляемая коммерческим организациям

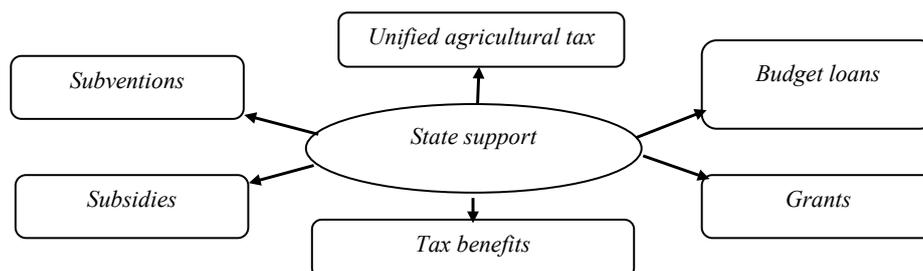


Fig. 1. State support provided to commercial organizations

¹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 264–ФЗ «О развитии сельского хозяйства». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930 (дата обращения: 10.07.2023).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2023) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/ (дата обращения: 17.06.2023).

³ Приказ Минсельхоза РФ от 02.02.2004 N 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету государственных субсидий и других видов государственной помощи в сельскохозяйственных организациях» (вместе с «Отраслевыми Методическими рекомендациями по бухгалтерскому учету в сельскохозяйственных организациях государственных субсидий и других видов государственной помощи»). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66685 (дата обращения: 10.07.2023).

⁴ Правила предоставления субсидий по видам и отраслям прописаны в Постановлении Правительства Российской Федерации от 6.02.2021 г. № 118 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетным субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур». URL: <https://ipbd.ru/doc/0001202102090009> (дата обращения: 15.06.2023).

1. Субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджетной системой Российской Федерации или юридическими лицами разных уровней на конкретные цели расходов на накопительной и безвозвратной основе.

2. Субсидия – ее целью является софинансирование предоставления бюджетных средств на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации и предоставление бюджетных средств физическим или юридическим лицам в соответствии с условиями потребления.

3. Налоговые льготы – скидки при налогообложении, которые предоставляются физическим и юридическим лицам для снижения налоговой нагрузки и стимулирования бизнеса.

4. Гранты – это безвозмездная финансовая помощь, выделяемая победителям конкурса на ограниченные цели. Получатели обязаны объяснить, куда и как были потрачены средства.

5. Бюджетные кредиты – это форма финансирования бюджетных расходов, которая может быть предоставлена юридическим лицам на условиях возвратности.

6. ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог, уплачивается производителями сельскохозяйственных товаров при добровольном переходе.²

Государственная поддержка может быть установлена на общих и дополнительных условиях. Общие условия распространяются на все виды помощи, финансируемые из федерального и регио-

нального бюджетов. Регионы имеют право устанавливать дополнительные условия для получателей сельскохозяйственных субсидий из регионального бюджета, например, отсутствие задолженности по заработной плате работников. Перечень этих мер варьируется от региона к региону и находится в зависимости от ряда условий, в том числе классификации регионов, климатических условий и экономических способностей регионов⁵.

Предоставление субсидий предприятиям аграрного сектора выстраивается в соответствии с рис. 2⁶.

На первом этапе отправления заявки организация готовит весь пакет документов, требуемый Министерством сельского хозяйства РФ.

На втором этапе при отсутствии нарушений в пакете документов министерство принимает на рассмотрение заявку и при положительном решении утверждает ее. В противном случае при наличии каких-либо отклонений министерство предоставляет организации решение об отказе с пояснением причин. При этом организация имеет право на подачу заявки повторно при условии исправления всех отмеченных замечаний. Однако документацию в министерство необходимо подать в строго установленные сроки и в соответствии с нормативными актами.

На третьем этапе утвержденная заявка предполагает дальнейшее заключение с организацией соглашения, в рамках которого и выделяются субсидии.

⁵ Постановление Правительства Свердловской области от 9 июля 2020 года N 458–ПП Об утверждении Порядка предоставления субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Свердловской области и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 30.05.2019 N 310–ПП «О реализации отдельных положений Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 N 476» (с изменениями на 2 февраля 2023 года). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6600202007140006> (дата обращения: 10.07.2023).

Постановление Правительства Свердловской области от 15 февраля 2017 г. N 76–ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 N 110–ПП и признании утратившим силу отдельных постановлений правительства свердловской области» (с изменениями на 9 марта 2023 года) URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW071&n=194107#jG4dAmTes1hON6rC2> (дата обращения: 05.07.2023).

Постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2021г. № 867–ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота в 2021 году». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6600202112080001> (дата обращения: 10.07.2023).

Постановление Правительства Свердловской области от 24.12.2021 №974–ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур (последняя редакция 16.03.2023). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/6600202112270008> (дата обращения: 15.07.2023).

Правила предоставления субсидий по видам и отраслям прописаны в Постановлении Правительство Российской Федерации от 6.02.2021 г. № 118 «Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетным субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102090009> (дата обращения: 10.07.2023).

Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 15.03.2023 г. №133 «Об утверждении ставки субсидий (гранта в форме субсидий) производителям зерновых культур, определении уровня софинансирования расходного обязательства Свердловской области и установлении срока предоставления документов для реализации права на получение субсидий (гранта в форме субсидий) производителям зерновых культур на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, в 2023 году». URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/sverdlovsk/1616516/> (дата обращения: 10.07.2023).

⁶ Приказ Минсельхоза РФ от 02.02.2004 N 75 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету государственных субсидий и других видов государственной помощи в сельскохозяйственных организациях» (вместе с «Отраслевыми Методическими рекомендациями по бухгалтерскому учету в сельскохозяйственных организациях государственных субсидий и других видов государственной помощи»). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66685 (дата обращения: 10.07.2023).

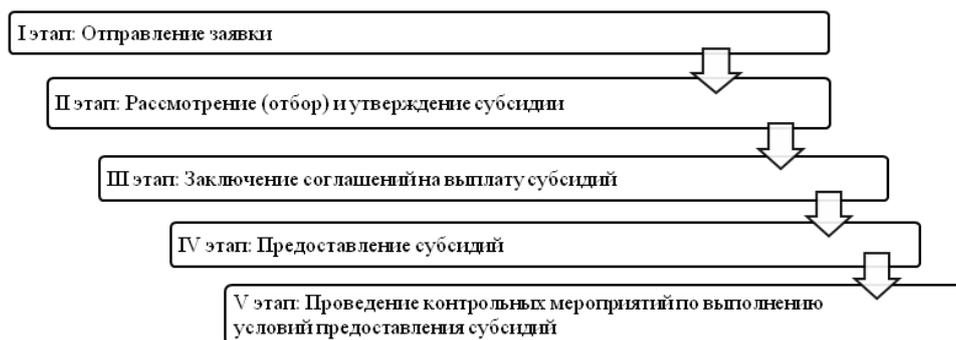


Рис. 2. План предоставления субсидий аграрным производителям

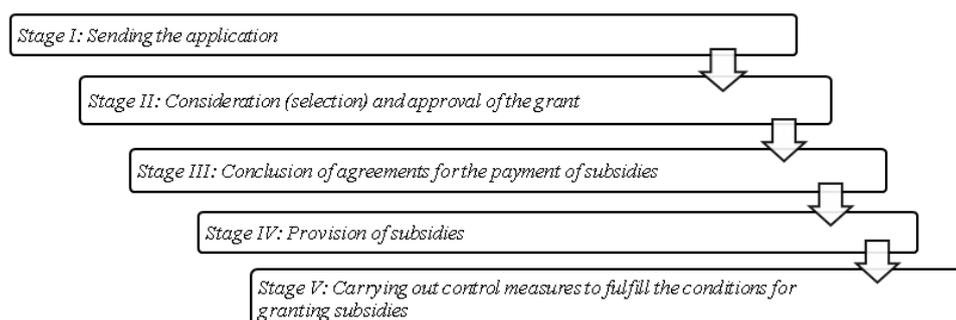


Fig. 2. Plan for granting subsidies to agricultural producers

На четвертом этапе при положительном отзыве исполнения условий субсидия перечисляется.

На пятом (заключительном) этапе сельскохозяйственные организации подвергаются камеральным и выездным проверкам министерства, чтобы убедиться, что требования были выполнены. В маловероятном случае, если требования не соблюдены, субсидия возвращается.

В настоящее время государство выделяет субсидии по нескольким основным направлениям (перечень может ежегодно корректироваться):

- 1) поддержка племенного животноводства;
- 2) поддержка отечественного овцеводства;
- 3) поддержка элитного семеноводства: например, покупка элитных семян с целью размножения культур и улучшения культур;
- 4) поддержка северного оленеводства: например, содержание животных на оленеводческих фермах и т. д.

Однако перечень субсидий, выделяемых государством, неоднороден в силу изменения потребностей и целей государства. В таблице 1 представлены основные виды субсидий, выделяемые государством за последние 2021–2023 гг., и объем выделенных на них денежных средств.

Как видно из аналитики таблицы, даже если не заходить в критерии, видна адресность направления субсидии. В соответствии с этим рассмотрим категории сельскохозяйственных производителей, имеющих право на получение государственной поддержки:

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством, переработкой, закупкой и реализацией аграрной продукции. Главное условие – часть валового дохода от реализации сельскохозяйственной продукции обязана быть не менее 70 % в календарном году.

2. Организации, занимающиеся аграрным бизнесом, независимо от их организационно-правовой формы.

3. Организации и индивидуальные предприниматели, занятые в рыбной сфере.

4. Фермерские или личные подсобные хозяйства.

5. Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (обслуживающие, перерабатывающие и т. д.).

6. Частные владельцы подсобных участков.

Общие условия, на которых предоставляются сельскохозяйственные субсидии во всех областях государственной помощи:

1. Если бенефициар (получатель) является юридическим лицом, и в отношении него не ведется процедура неплатежеспособности, и он не находится в процессе ликвидации или реорганизации.

2. Если бенефициар является индивидуальным предпринимателем, в отношении бенефициара не было возбуждено дело касательно его неплатежеспособности, и он не приостановил работу в качестве индивидуального предпринимателя.

3. Бенефициар зарегистрирован или был зарегистрирован в налоговых органах в регионе, где было подано заявление на получение государственной помощи.

Таблица 1

Виды и объем субсидий, выделяемые государством сельхозтоваропроизводителям

Вид направления субсидии	Перечислено всего, тыс. руб.			Прирост 2022 г. к 2021 г., %	Прирост 2023 г. к 2021 г., %
	2021 г.	2022 г.	2023 г. (данные на 03.08.2023)		
Субсидия на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	28 187,41	24 389,69	32 597,66	-13,47	15,65
Субсидия на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	38 611,29	40 409,18	25 505,90	4,66	-33,94
Субсидия на стимулирование увеличения производства масличных культур	3 509,82	4 892,77	242,57	39,40	-93,09
Субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	–	–	4 488,64	–	–
Субсидии на развитие виноградарства и виноделия	–	2 661,52	2 609,54	–	–
Субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	5 485,01	6 008,30	4 787,53	9,54	-12,72
Субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК»	3 721,29	3 031,11	3 717,93	-18,55	-0,09
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для получения аккредитации ветеринарными лабораториями субъектов Российской Федерации в национальной системе аккредитации	–	374,78	196,46	–	–
Субсидии на развитие сельского туризма	–	365,49	516,75	–	–
Субсидии на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл в части сельского хозяйства	151,52	124,14	191,91	-18,07	26,66
Субсидии на реализацию мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Адыгея	953,45	1 072,85	382,04	12,52	-59,93
Субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий	26 195,30	26 364,98	16 501,77	0,65	-37,00

Источник: составлено авторами на основе [10].

Table 1

Types and volume of subsidies allocated by the state to agricultural producers

Type of direction of the subsidy	Total transferred, thousand rubles			Growth in 2022 by 2021, %	Growth in 2023 by 2021, %
	2021	2022	2023 (data for 03.08.2023)		
Subsidy to stimulate the development of priority sub-sectors of the agro-industrial complex and the development of small business forms	28 187.41	24 389.69	32 597.66	-13.47	15.65
Subsidy to support agricultural production in certain sub-sectors of crop and livestock production	38 611.29	40 409.18	25 505.90	4.66	-33.94
Subsidy to stimulate the increase in oilseed production	3 509.82	4 892.77	242.57	39.40	-93.09
Subsidies to stimulate increased production of potatoes and vegetables	–	–	4 488.64	–	–
Subsidies for the development of viticulture and winemaking	–	2 661.52	2 609.54	–	–
Subsidies for the creation of a support system for farmers and the development of rural cooperation	5 485.01	6 008.30	4 787.53	9.54	-12.72
Subsidies for the implementation of measures in the field of reclamation of agricultural land in the framework of the federal project "Export of agricultural products"	3 721.29	3 031.11	3 717.93	-18.55	-0.09

Continuation of table 1

ЭКОНОМИКА

<i>Subsidies for the implementation of measures aimed at creating conditions for obtaining accreditation by veterinary laboratories of the constituent entities of the Russian Federation in the national accreditation system</i>	–	374.78	196.46	–	–
<i>Subsidies for the development of rural tourism</i>	–	365.49	516.75	–	–
<i>Subsidies for the implementation of activities of the individual program of socio-economic development of the Republic of Mari El in terms of agriculture</i>	151.52	124.14	191.91	–18.07	26.66
<i>Subsidies for the implementation of activities of the individual program of socio-economic development of the Republic of Adygea</i>	953.45	1 072.85	382.04	12.52	–59.93
<i>Subsidies to ensure the integrated development of rural areas</i>	26 195.30	26 364.98	16 501.77	0.65	–37.00

Source: compiled by the authors based on [10].

4. У бенефициара нет задолженности по уплате страховых взносов, налогов, штрафов и пени. Исключения – получатели государственной помощи на развитие семейных ферм, приобретение основных средств потребительскими сельскохозяйственными кооперативами⁷.

Необходимо отметить то, что не каждый может получать государственную помощь или не в полной степени, например, учебно-опытные хозяйства, так как при присоединении к образовательному учреждению хозяйства потеряли статус сельхозтоваропроизводителя, а вместе с ним и ряд государственных льгот и субсидий. Однако аграрные учебные заведения должны готовить востребованных специалистов, у которых есть практические навыки и знания в соответствии с требованиями Федеральных национальных образовательных и профессиональных стандартов, поэтому применение знаний на практике в процессе обучения в аграрной сфере играет большую роль. Постоянное совершенствование навыков в учебно-опытных хозяйствах аграрных образовательных учреждений поможет обучающимся в понимании техник, методов и циклов сельскохозяйственного производства. Такое положение дел требует большего объема затрат, следовательно, государственная поддержка учебно-опытных хозяйств так же важна, как и поддержка сельхозтоваропроизводителей.

Однако учебно-опытные хозяйства нельзя ставить на одном уровне с коммерческими организациями и выдавать субсидии по идентичному механизму. Аграрные образовательные учреждения, не обладающие статусом сельхозтоваропроизводителя, оказались в ситуации, когда, с одной стороны, присоединенные к ним учебно-опытные хозяйства потеряли право на получение субсидии и льгот, а с другой, даже при условии выделения субсидии на прежних основаниях порядок выделения денежных средств не подходит бюджетному учреждению, поскольку форма собственности не предполагает на-

личие заимствования денежных средств извне (кредитные договоры, займы и т. д.), что позволено коммерческим организациям. Более того, возвращаясь к теме образовательного процесса, который во много непрерывен, помимо основных затрат в отличие от сельхозтоваропроизводителя образовательная организация несет затраты на научные исследования. Стоит отметить тот факт, что в зарубежных странах, как было указано ранее, существует отдельный вид субсидий на научные аграрные исследования, которому уделяется особое внимание. В России нет отдельного вида субсидирования на развитие аграрных технологий сельхозтоваропроизводителями, такой вид господдержки выражен в грантовой системе.

На сегодняшний день внесены соответствующие изменения в законодательные акты Российской Федерации и на уровне субъектов Российской Федерации, поэтому учебно-опытные хозяйства стали получать субсидии наравне с сельхозтоваропроизводителями.

Однако это только одна из мер возможной государственной поддержки. Необходимо дополнительно проработать механизм получения бюджетными предприятиями налоговых льгот в отношении земельного налога и возможности применения единого сельскохозяйственного налога в отношении финансовых средств от сельскохозяйственной деятельности образовательными учреждениями.

Будучи самостоятельным юридическим лицом, учебно-опытные хозяйства имели право на все виды государственной поддержки, а в структуре аграрных образовательных учреждений они этого лишились.

Обсуждение и выводы (Discussion and Conclusion)

Таким образом, после рассмотрения законодательной базы категорий, имеющих право на получение государственной помощи, списка тех, кто имеет право на получение помощи, можно сделать вывод, что в настоящее время государство пытается всесторонне поддерживать развитие сельско-

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2023) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/ (дата обращения: 17.06.2023).

хозяйственного производства. Важным толчком к этому станет расширение видов государственной поддержки учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных организаций, данные действия помогут дальнейшему их развитию, поскольку, помимо продовольственной безопасности, решается и вопрос с кадровым потенциалом.

В ходе анализа законодательной базы было замечено, что в области государственной поддержки

учебно-опытных хозяйств аграрных образовательных учреждений выделяются субсидии лишь на отдельные направления сельского хозяйства, не хватает комплексной государственной поддержки. Таким образом, мы предлагаем рассмотреть возможность получения учебно-опытными хозяйствами аграрных образовательных учреждений дополнительных видов поддержки (субвенции, субсидии, бюджетные займы, налоговые льготы, ЕСХН, гранты).

Библиографический список

1. Головина С. Г., Абилова Е. В., Смирнова Л. Н. Государственная поддержка сельских территорий Европейского союза: содержание и результаты реформирования // Вестник Челябинского государственного университета. 2021. № 10 (456). С. 59–69. DOI: 10.47475/1994-2796-2021-11006.
2. Зырянова Т. В., Загурский А. О., Зырянов С. Б. Государственное регулирование налоговой политики в сельском хозяйстве на современном этапе: монография. Екатеринбург: Издательство Уральского ГАУ, 2020. 120 с.
3. Иванюшин Е. А., Иванюшина П. Е. Инновации и современные технологии в системе образования // Совершенствование образовательного процесса в условиях изменяющейся среды: сборник статей по материалам Всероссийской (национальной) научно-методической конференции. Лесниково, 2022. С. 39–43.
4. Кот Е. М., Ручкин А. В., Рущицкая О. А. Учебно-опытные производственные подразделения аграрных образовательных учреждений: анализ рисков и предложения по государственной поддержке // Евразийский юридический журнал. 2022. № 2 (165). С. 482–485.
5. Крылова А. А. Оценка эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса региона // Инновационное развитие экономики. 2023. № 1 (73). С. 79–83. DOI: 10.51832/222379842023179.
6. Озерова М. Г., Пыжикова Н. И., Шорохов Л. Н. Формирование приоритетных направлений государственной поддержки АПК Красноярского края // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2023. № 4. С. 134–140.
7. Рябова Е. П., Петрова Е. И. Результаты государственной поддержки АПК // Финансовый вестник. 2022. № 4 (59). С. 78–82.
8. Зюкин Д. А., Святова О. В., Скрипкина Е. В. [и др.] Управление развитием АПК на основе инструментов государственной поддержки // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2022. № 5. С. 207–213.
9. Доведение до получателей средств государственной поддержки сельского хозяйства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcs.gov.ru/activity/state-support/funding> (дата обращения: 10.07.2023).
10. Выплата субсидий [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Челябинской области. URL: <https://agro.gov74.ru/agro/documents/orders/viplatasubsidii.htm> (дата обращения: 10.07.2023).
11. Chupina I., Izakova N., Simachkova N. Problems and prospects of environmental safety of domestic agriculture // E3S Web of Conferences. Ekaterinburg, 2020. Article number 04016. DOI: 10.1051/e3sconf/202017604016.
12. Volkov V., Zueva O., Nabokov V. et al. Problems of providing qualified personnel for the agricultural complex of the region // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Ekaterinburg, 2022. Article number 012062. DOI: 10.1088/1755-1315/949/1/012062.
13. Sorescu S., Bossard F. Jerome Mounsey Developments in Agricultural Policy and Support by Country // Agricultural Policy Monitoring and Evaluation. 23 Jun 2022. DOI: 10.1787/6ddf11b9-en.
14. Gorbunova O., Voronin B., Zyryanova T. et al. The role of human capital in ensuring food security of the region // Journal of Environmental Management and Tourism. 2020. Vol. 11. Pp. 139–144. DOI: 10.14505/jemt.11.1(41).16.
15. Yerdenova S., Shafigulina R. The use of technology to support vocabulary development // Sciences of Europe. 2023. No. 115 (115). Pp. 65–69. DOI: 10.5281/zenodo.7857944.

Об авторах:

Лада Викторовна Сабурова¹, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита, ORCID 0009-0001-6087-3554, AuthorID 746873; +7 963 270-46-85, saburovalad@gmail.com

Екатерина Михайловна Кот¹, доктор экономических наук, доцент, заведующая кафедрой бухгалтерского учета и аудита, ORCID 0000-0001-8931-2542, AuthorID 648308; +7 904 385-61-95, emkot.urgau@gmail.com

Полина Евгеньевна Иванюшина¹, ассистент кафедры бухгалтерского учета и аудита, ORCID 0009-0003-9517-7756, AuthorID 1174274; +7 900 383-10-19, ivanyushina2003@bk.ru

¹ Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, Россия

References

1. Golovina S. G., Abilova E. V., Smirnova L. N. Gosudarstvennaya podderzhka sel'skikh territoriy Evropeyskogo soyuza: sodержanie i rezul'taty reformirovaniya [State support of rural areas of the European Union: content and results of reform] // Bulletin of Chelyabinsk State University. 2021. No. 10 (456). Pp. 59–69. DOI: 10.47475/1994-2796-2021-11006. (In Russian.)
2. Zyryanova T. V., Zagursky A. O., Zyryanov S. B. Gosudarstvennoe regulirovanie nalogovoy politiki v sel'skom khozyaystve na sovremennom etape: monografiya [State regulation of tax policy in agriculture at the present stage: a monograph]. Ekaterinburg: Izdatel'stvo Ural'skogo GAU, 2020. 120 p. (In Russian.)
3. Ivanyushin E. A., Ivanyushina P. E. Innovatsii i sovremennye tekhnologii v sisteme obrazovaniya [Innovations and modern technologies in the education system] // Sovershenstvovanie obrazovatel'nogo protsessa v usloviyakh izmenyayushcheyasy srede: sbornik statey po materialam Vserossiyskoy (natsional'noy) nauchno-metodicheskoy konferentsii. Lesnikovo, 2022. Pp. 39–43. (In Russian.)
4. Kot E. M., Ruchkin A. V., Rushchitskaya O. A. Uchebno-opytnye proizvodstvennye podrazdeleniya agrarnykh obrazovatel'nykh uchrezhdeniy: analiz riskov i predlozheniya po gosudarstvennoy podderzhke [Educational and experimental production units of agrarian educational institutions: risk analysis and proposals for state support] // Eurasian Law Journal. 2022. No. 2 (165). Pp. 482–485. (In Russian.)
5. Krylova A. A. Otsenka effektivnosti gosudarstvennoy podderzhki agropromyshlennogo kompleksa regiona [Evaluation of the effectiveness of state support for the agro-industrial complex of the region] // Innovative development of the economy. 2023. No. 1 (73). Pp. 79–83. DOI: 10.51832/222379842023179. (In Russian.)
6. Ozerova M. G., Pyzhikova N. I., Shorokhov L. N. Formirovanie prioritnykh napravleniy gosudarstvennoy podderzhki APK Krasnoyarskogo kraya [Formation of priority directions of state support of the agro-industrial complex of the Krasnoyarsk Territory] // Bulletin of the Kursk State Agricultural Academy. 2023. No. 4. Pp. 134–140. (In Russian.)
7. Ryabova E. P., Petrova E. I. Rezul'taty gosudarstvennoy podderzhki APK [Results of state support of the agro-industrial complex] // Financial Bulletin. 2022. No. 4 (59). Pp. 78–82. (In Russian.)
8. Zyukin D. A., Svyatova O. V., Skripkina E. V. et al. Upravlenie razvitiem APK na osnove instrumentov gosudarstvennoy podderzhki [Agro-industrial complex development management based on state support tools] // Bulletin of the Kursk State Agricultural Academy. 2022. No. 5. Pp. 207–213. (In Russian.)
9. Dovedenie do poluchateley sredstv gosudarstvennoy podderzhki sel'skogo khozyaystva [Bringing state support of agriculture to recipients] [e-resource] // Official website of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/funding> (date of reference: 10.07.2023). (In Russian.)
10. Vyplata subsidiy [Payment of subsidies] [e-resource] // Official website of the Ministry of Agriculture of the Chelyabinsk region. URL: <https://agro.gov74.ru/agro/documents/orders/viplatasubsidii.htm> (date of reference: 10.07.2023). (In Russian.)
11. Chupina I., Izakova N., Simachkova N. Problems and prospects of environmental safety of domestic agriculture // E3S Web of Conferences. Ekaterinburg, 2020. Article number 04016. DOI: 10.1051/e3sconf/202017604016.
12. Volkov V., Zueva O., Nabokov V. et al. Problems of providing qualified personnel for the agricultural complex of the region // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. Ekaterinburg, 2022. Article number 012062. DOI: 10.1088/1755-1315/949/1/012062.
13. Sorescu S., Bossard F. Jerome Mounsey Developments in Agricultural Policy and Support by Country // Agricultural Policy Monitoring and Evaluation. 23 Jun 2022. DOI: 10.1787/6dddf11b9-en.
14. Gorbunova O., Voronin B., Zyryanova T. et al. The role of human capital in ensuring food security of the region // Journal of Environmental Management and Tourism. 2020. Vol. 11. Pp. 139–144. DOI: 10.14505/jemt.11.1(41).16.
15. Yerdenova S., Shafigulina R. The use of technology to support vocabulary development // Sciences of Europe. 2023. No. 115 (115). Pp. 65–69. DOI: 10.5281/zenodo.7857944.

Authors' information:

Lada V. Saburova¹, senior lecturer of the department of accounting and auditing, ORCID 0009-0001-6087-3554, AuthorID 746873; +7 963 270-46-85, saburovalad@gmail.com

Ekaterina M. Kot¹, doctor of economics, associate professor, head of the department of accounting and auditing, ORCID 0000-0001-8931-2542, AuthorID 648308; +7 904 385-61-95, emkot.urgau@gmail.com

Polina E. Ivanyushina¹, assistant of the department of accounting and audit, ORCID 0009-0003-9517-7756, AuthorID 1174274; +7 900 383-10-19, ivanyushina2003@bk.ru

¹ Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, Russia