

## АКТУАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗКООПЕРАЦИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С. И. ЛИЛИМБЕРГ, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, Костанайский филиал Челябинского государственного университета

(110006, Республика Казахстан, г. Костанай, ул. Бородина, д. 168А; тел.: 8 777 796-07-95; e-mail: via-lil@yandex.ru)

**Ключевые слова:** сельскохозяйственная кооперация, сельскохозяйственный кооператив, валовой выпуск продукции, пайщики, государственное регулирование, государственная поддержка.

Вопросы становления и эффективного развития кооперативных форм хозяйствования на селе вызывают особый интерес в условиях глобального реформирования сферы нормативно-правового регулирования сельскохозяйственной кооперации. Главной целью произведенных преобразований являются повышение конкурентоспособности отраслей АПК, развитие взаимовыгодных хозяйственных связей и формирование в перспективе общего аграрного рынка. Развитие и совершенствование кооперационных процессов в сфере агропромышленного производства создают основу для повышения эффективности функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Результаты проведенных исследований свидетельствуют, что современное развитие сельскохозяйственной кооперации демонстрирует как положительные, так и негативные тенденции. По-прежнему остаются актуальными такие проблемы, как низкая конкурентоспособность кооперативной продукции, низкая производительность труда, слабая техническая оснащенность кооперативного производства, низкая информированность крестьян. Решение проблем возможно при условии адекватной государственной поддержки кооперативной деятельности. Проведенный анализ позволяет утверждать, что выведение сельхозкооперации Казахстана на более эффективные пути развития требует создания нового, отвечающего современным экономическим реалиям механизма государственной поддержки. Такой механизм должен сочетать инструменты нормативно-правового регулирования, финансовой поддержки, консультационного обслуживания и обучения, что позволит обеспечивать кооперативным формированиям постоянный доступ к крупным информационным массивам и услугам по различным сферам кооперативной деятельности и ослабить влияние негативных факторов на развитие сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан.

## THE RELEVANCE OF THE STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL COOPERATION AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT OF THE AGROINDUSTRIAL COMPLEX OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

S. I. LILIMBERG, candidate of economic sciences, associate professor of the department of economics, Kostanai branch of the Chelyabinsk State University

(168A Borodina Str., 110006, Republic of Kazakhstan, Kostanay; phone: 8 777 796-07-95; e-mail: via-lil@yandex.ru)

**Keywords:** agricultural cooperation, agricultural cooperatives, gross domestic product, shareholders, government regulation, government support.

The issues of formation and effective development of cooperative forms of management in rural areas are of particular interest in the context of the global reform of the sphere of legal regulation of agricultural cooperation. The main purpose of the reforms is to increase the competitiveness of agricultural sectors, the development of mutually beneficial economic relations and the formation of a common agricultural market in the future. Development and improvement of cooperation processes in the field of agro-industrial production form the basis for improving the efficiency of agricultural producers. The results of the research show that the current development of agricultural cooperation demonstrates both positive and negative trends. Such problems as low competitiveness of cooperative products, low productivity, poor technical equipment of cooperative production, low awareness of farmers remain relevant. The solution of problems is possible on condition of adequate state support of cooperative activity. The analysis suggests that the introduction of agricultural cooperation in Kazakhstan on more effective ways of development requires the creation of a new mechanism of state support that meets modern economic realities. Such a mechanism should combine the tools of regulatory and legal regulation, financial support, consulting services and training, which will provide cooperative formations with permanent access to large information arrays and services in various areas of cooperative activity and reduce the impact of negative factors on the development of agricultural cooperation in the Republic of Kazakhstan.

*Положительная рецензия представлена О. В. Мишулиной, доктором экономических наук, профессором Костанайского государственного университета им. А. Байтурсьнова.*

### Введение

Казахстан по праву считается агроиндустриальной страной. Ведущую роль в национальной экономике Казахстана играет агропромышленный комплекс, который в последние десятилетия подвергался многочисленным реформированиям, преобразующим как экономические, так и нормативно-правовые основы деятельности субъектов АПК. Существенные преобразования произошли в сфере развития кооперативного движения, которое сегодня ознаменовалось достижением как положительных, так и отрицательных результатов [3, 4]. Для нивелирования негативных тенденций в развитии сельскохозяйственной кооперации требуется разработка качественно нового механизма регулирования и поддержки сельскохозяйственных кооперативов.

### Цель и методика исследований

Цель исследования – разработать механизм государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации на современном этапе развития АПК Республики Казахстан. В качестве основы для проведения исследования использовались аналитический, графический и монографический методы.

### Результаты исследований

Сельскохозяйственная кооперация в Республике Казахстан с начала 2016 года, после вступления в силу нового закона «О сельскохозяйственных кооперативах», вступила на новый этап своего развития [1]. С тех прошло более трех лет, следовательно, можно делать вывод о целесообразности принятых законодательных решений.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют, что современное развитие сельскохозяйственной кооперации демонстрирует как положительные, так и негативные тенденции. К сожалению, «крайними» снова становятся хозяйства населения, представляющие самую многочисленную группу товаропроизводителей, в частности животноводческой продукции.

В 2016 году в Казахстане было создано 157 сельскохозяйственных кооперативов, объединивших более 15 тысяч хозяйств населения. В 2017 году численность кооперативов увеличилась до 1583, по данным официальной статистики 2018 года данный показатель составил 2858 кооперативов. В состав сельхозкооперативов на настоящий момент времени входит 26 690 крестьянских (фермерских) хозяйств, 4008 индивидуальных предпринимателей, 28 495 домашних хозяйств [8].

В структуре паевого фонда наибольшую долю имеют хозяйства населения – 65,5 %, наименьшую – индивидуальные предприниматели (4,5 %) (рис. 1). Общая величина суммарного паевого фонда всех сельскохозяйственных кооперативов составила 15 320,3 млн тенге.

Анализ состава и структуры оказанных сельскохозяйственными кооперативами услуг (рис. 2) свидетельствует о преимущественной доле услуг по выращиванию сельскохозяйственных культур (73 %) при наименее низкой доле услуг по разведению животных (3 %) в общем объеме услуг. Следовательно, большинство кооперативов выполняют в основном производственные и сбытовые функции,

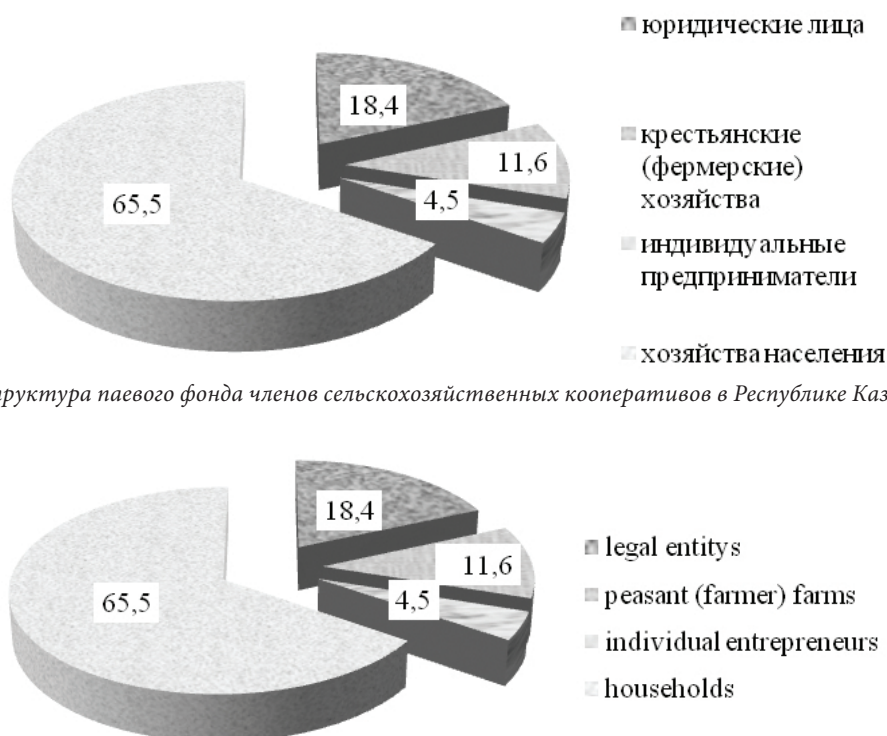


Рис. 1. Структура паевого фонда членов сельскохозяйственных кооперативов в Республике Казахстан в 2018 году, %

Fig. 1. The structure of the mutual Fund of members of agricultural cooperatives in Republic of Kazakhstan in 2018, %

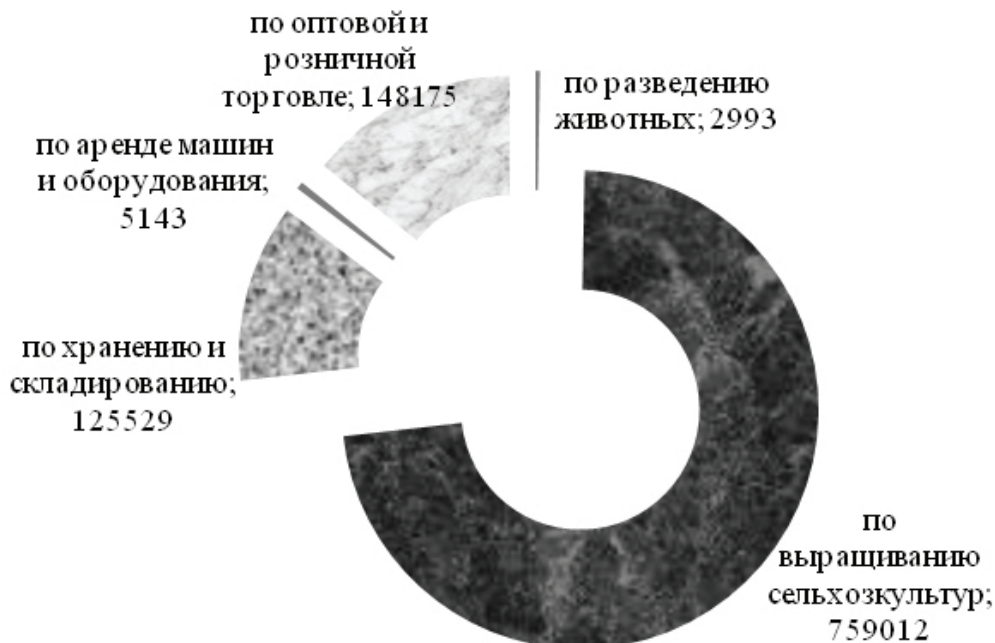


Рис. 2. Объем оказанных сельскохозяйственными кооперативами услуг в 2018 году в Республике Казахстан, тыс. тенге

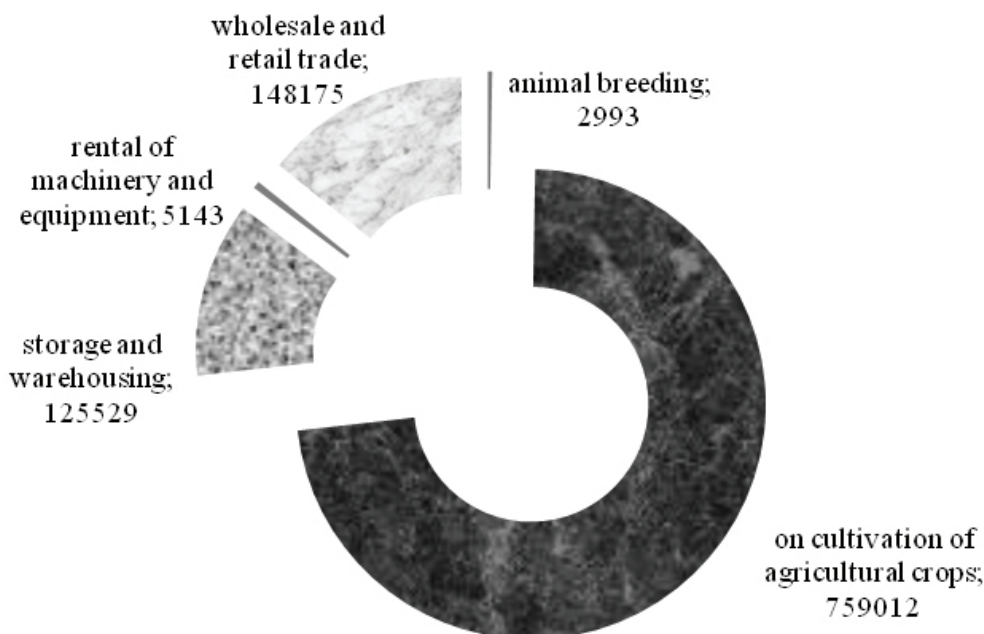


Fig. 2. Volume of services provided by agricultural cooperatives in 2018 in Republic of Kazakhstan, ths. tenge

продолжая акцентировать первоочередное внимание на растениеводческой отрасли. Хотя среди 2858 кооперативов, действующих в 2018 году, 1179 организаций заявляют животноводство основным видом деятельности.

В структуре валового производства продукции сельскохозяйственными кооперативами 9 % составляет продукция растениеводства и, соответственно, 81 % – продукция животноводства (10 % составляют другие виды продукции – переработка, продукция пчеловодства и пр.). Сложившаяся ситуация противоречит Государственной программе развития АПК

РК на 2017–2021 годы, согласно которой приоритетными направлениями государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов являются в равной мере развитие растениеводства, развитие животноводства, развитие перерабатывающей промышленности [2].

Если анализировать совокупный выпуск продукции сельскохозяйственными кооперативами, то его доля в валовом выпуске сельскохозяйственной продукции по Республике Казахстан не превысила 1 %, что свидетельствует о низкой эффективности кооперационных процессов.

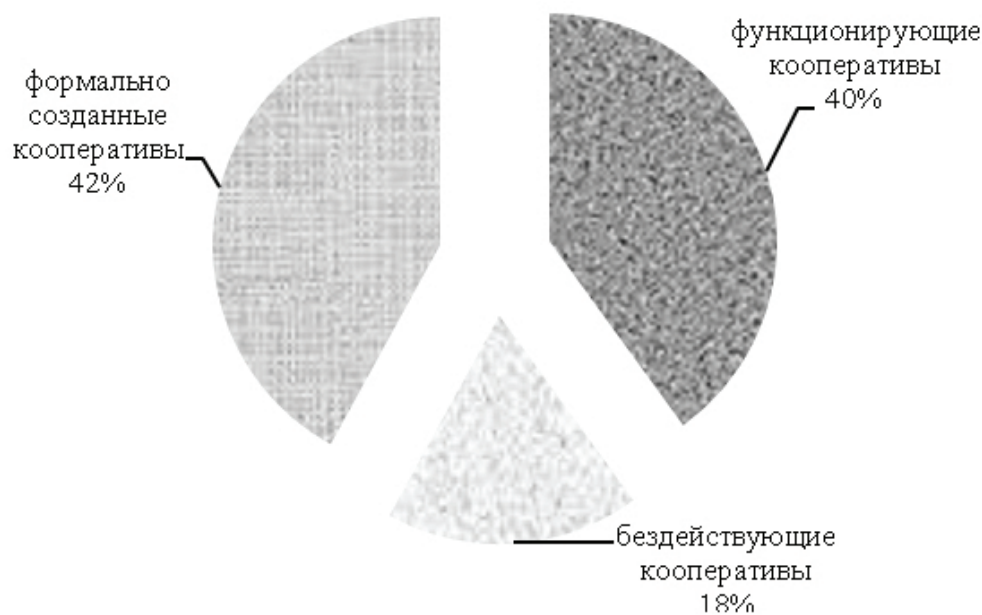


Рис. 3. Функционирование сельскохозяйственных кооперативов в 2018 году в Республике Казахстан

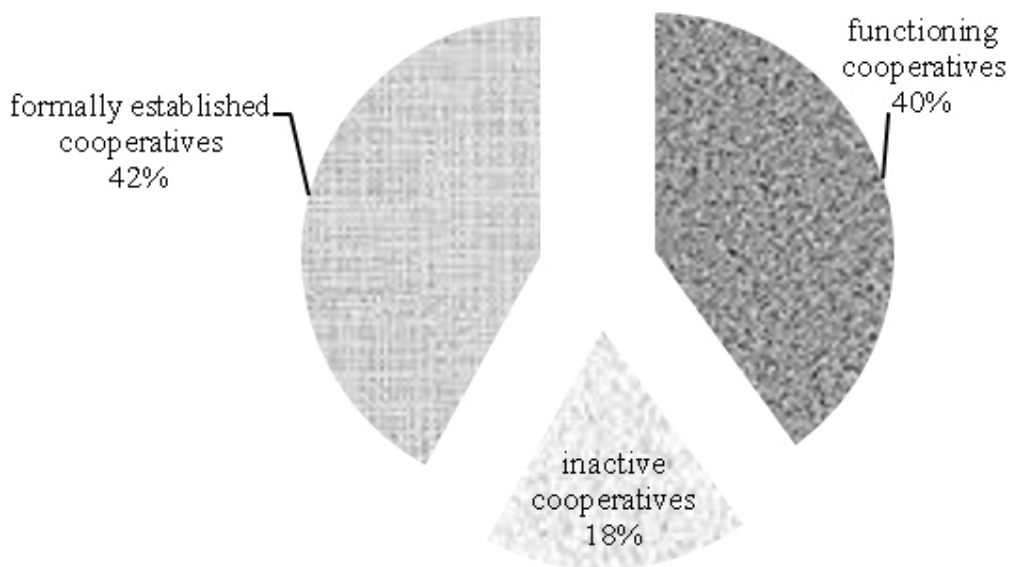


Fig. 3. Functioning of agricultural cooperatives in 2018 in Republic of Kazakhstan

По заявлению вице-министра сельского хозяйства РК, «...почти половина созданных ранее сельхозкооперативов оказались формальными» [6]. Лишь 40 % кооперативов продолжают принимать реальное участие в производстве продукции АПК (рис. 3).

Таким образом, ожидаемые результаты кооперативного движения, обозначенные новыми законодательными актами, существенно отличаются от планируемых. В частности, не достигнуты плановые значения таких важных показателей, как количество пайщиков сельскохозяйственных кооперативов, объем молока и мяса, плодов и овощей, заготовленных кооперативами. Одновременно наблюдается превы-

полнение плана по количеству созданных сельхозкооперативов, что и объясняет появление формально созданных и бездействующих кооперативов.

Основными проблемами, тормозящими эффективное развитие сельхозкооперации, по-прежнему остаются недостаточная конкурентоспособность кооперативной продукции, отсутствие роста производительности труда, наличие устаревшей техники и низкий уровень механизации производства, недостаточная прибыль, полученная от реализации продукции [5]. Ключевым негативным фактором также выступают менталитет крестьян, их низкая информированность и нежелание объединяться, страх перед переменами [7].

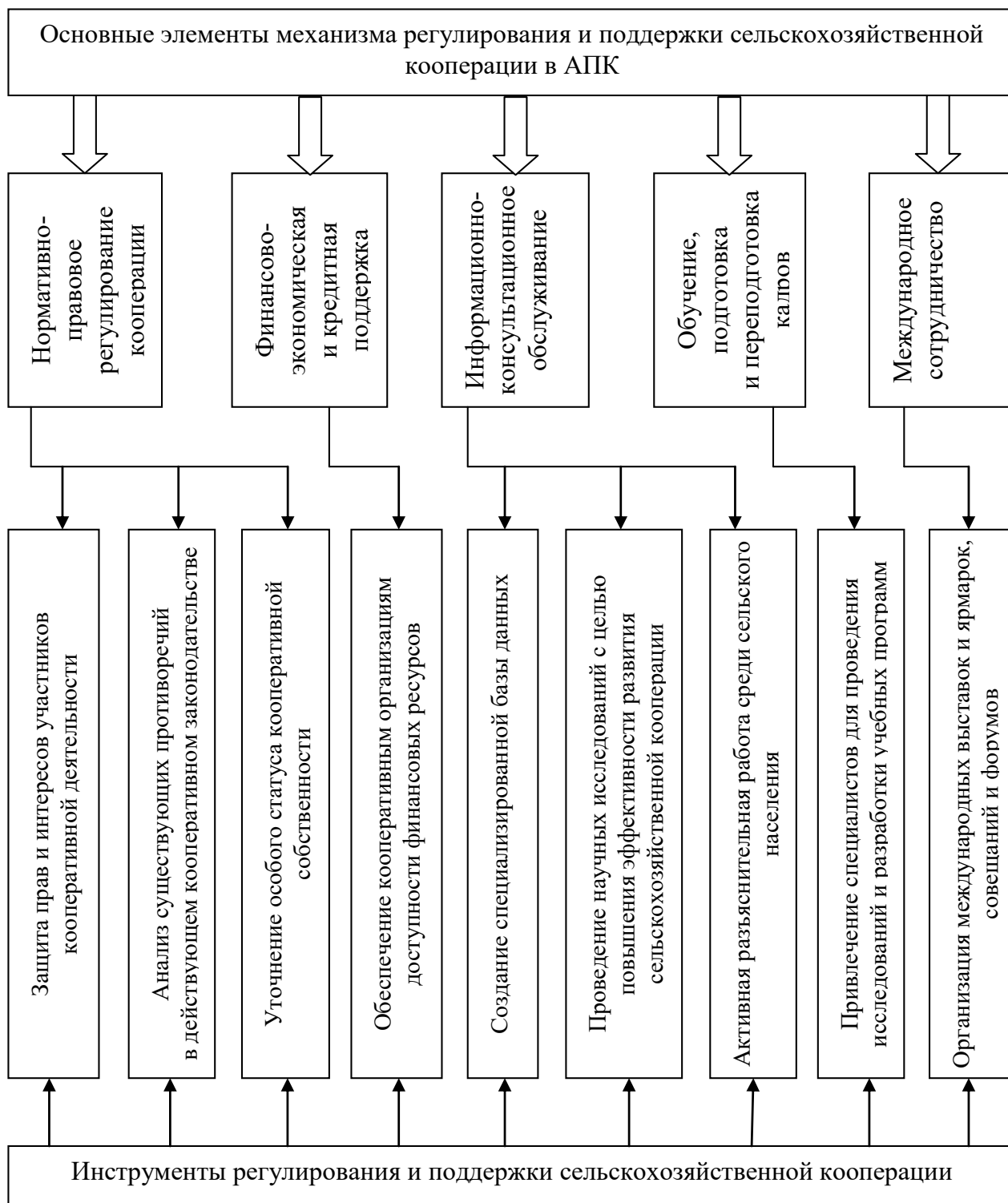


Рис. 4. Основные элементы механизма регулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации в АПК (составлено автором)

Большинство кооперативов (особенно животноводческих) не оснащено необходимым оборудованием, что усложняет процесс субсидирования. Не решены противоречия в налогообложении сельхозкооперативов, что приводит к двусмысленной трактовке налоговых норм на местах. Многие кооперативы не отвечают критерию численности членов кооперативной организации, так как если число пайщиков менее 20, организация лишается возмож-

ности получения кредита по линии АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» [9].

Это лишь немногие из актуальных проблем функционирования сельхозкооперации в Казахстане.

#### Выводы. Рекомендации

Выявленные негативные тенденции в развитии сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан требуют от государства разработки и реализации мер, направленных на их снижение [11].

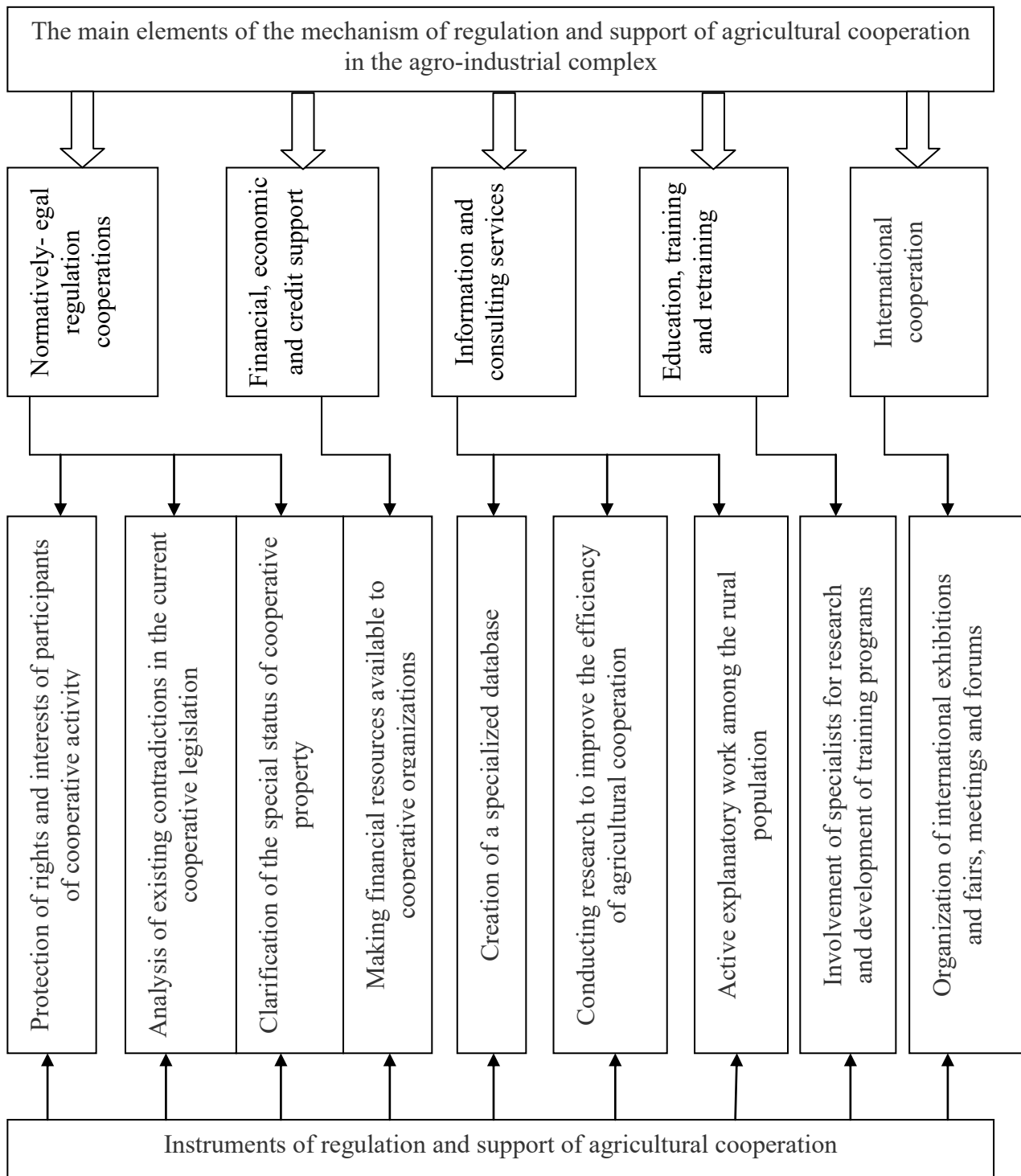


Fig. 4. The main elements of the mechanism of regulation and support of agricultural cooperation in agriculture (compiled by the author)

Одним из путей решения установленных проблем в Министерстве сельского хозяйства РК называют внедрение якорной кооперации. Якорная кооперация представляет собой «...партнерство мелких и средних крестьянских (фермерских) хозяйств и/или сельскохозяйственных кооперативов и других претендентов, имеющих земли сельскохозяйственного назначения, со средними и крупными субъектами АПК в целях наращивания производства сельскохозяйственной продукции и гарантированного сбыта продукции» [10].

avu.usaca.ru

По нашему мнению, выведение сельхозкооперации Казахстана на более эффективные пути развития требует создания нового, отвечающего современным экономическим реалиям механизма государственной поддержки. Такой механизм должен сочетать инструменты нормативно-правового регулирования, финансовой поддержки, консультационного обслуживания и обучения (рис. 4).

Критериями оценки эффективности применения отдельных инструментов регулирования и поддерж-

ки сельскохозяйственной кооперации должны быть следующие:

- увеличение числа пайщиков путем создания потенциально выгодных условий для их вступления в кооператив;
- расширение и активизация деятельности уже действующих кооперативов, прекращение или трансформация деятельности формально созданных кооперативов;
- совершенствование системы реализации произведенной в кооперативах сельскохозяйственной продукции;
- рост кооперативной прибыли, получаемой всеми участниками кооперативной деятельности;

– доступность и упрощение процедур государственного финансирования и субсидирования;

– повышение экономической активности и занятости сельского населения, что будет способствовать росту доходов и укреплению социального статуса сельских жителей.

Предлагаемый механизм должен обеспечивать кооперативным формированиям постоянный доступ к крупным информационным массивам и услугам по различным сферам кооперативной деятельности, что позволит ослабить влияние негативных факторов на развитие сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан.

### Литература

1. Акимбекова Г. У. Результаты реализации нового закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*. 2017. № 5. С. 3–10.
2. Государственная Программа развития АПК РК на 2017–2021 годы // *Официальный сайт премьер-министра Республики Казахстан [Электронный ресурс]*. URL: [https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya\\_programma\\_razvitiya\\_agropromishlennogo\\_kompleksa\\_rk\\_na\\_20172021\\_godi](https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_razvitiya_agropromishlennogo_kompleksa_rk_na_20172021_godi).
3. Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 372-V «О сельскохозяйственных кооперативах» (по состоянию на 29.10.2015 г.) [Электронный ресурс]. URL : <http://www.akorda.kz/kz>.
4. Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 373-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сельскохозяйственных кооперативов» (по состоянию на 29.10.2015 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akorda.kz/kz>.
5. Калиев Г. А., Акимбекова Г. У. Сельскохозяйственная кооперация в Республике Казахстан: проблемы и пути их решения // *Проблемы агрорынка*. 2018. № 1. С. 7–15.
6. Материалы пресс-конференции по итогам заседания Правительства РК 29.05.2018 [Электронный ресурс]. URL: [https://primeminister.kz/ru/news/selskoe\\_hozyaistvo/16595](https://primeminister.kz/ru/news/selskoe_hozyaistvo/16595).
7. Молдашев А. Б. Казахстан: о проблемах развития кооперации в аграрном секторе // *КазахЗерно.kz*. 04.12.2016 [Электронный ресурс]. URL: <http://selcoop.ru/cooperation/international/kazakhstan-o-problemakh-razvitiya-kooperatsii-v-ag>.
8. Официальный интернет-ресурс Комитета по статистике Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz>.
9. Официальный интернет-ресурс Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: <http://mgov.kz>.
10. Постановление Правительства РК от 13.11.2018 № 746 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 919 «Об утверждении Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы», о внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1136 «Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000216>.
11. Рубаева О. Д., Лилимберг С. И. Перспективы повышения эффективности развития сельскохозяйственной кооперации в условиях нового закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» // *Аграрный вестник Урала*. 2017. № 7 (161). С. 13–20.

### References

1. Akimbekova G. U. Results of the implementation of the new law of the Republic of Kazakhstan “On agricultural cooperatives” // *Fundamental and applied research of the cooperative sector of the economy*. 2017. No. 5. Pp. 3–10.
2. State program of agriculture development for 2017–2021 / Official website of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource]. URL: [https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya\\_programma\\_razvitiya\\_agropromishlennogo\\_kompleksa\\_rk\\_na\\_20172021\\_godi](https://primeminister.kz/ru/page/view/gosudarstvennaya_programma_razvitiya_agropromishlennogo_kompleksa_rk_na_20172021_godi).

3. Law of the Republic of Kazakhstan dated October 29, 2015 No. 372-V “On Agricultural Cooperatives” [Electronic resource]. URL: <http://www.akorda.kz/kz>.
4. Law of the Republic of Kazakhstan No. 373-V dated October 29, 2015 “On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Agricultural Cooperatives” [Electronic resource]. URL: <Http://www.akorda.kz/kz>.
5. Kaliev G. A., Akimbekova G. U. Agricultural cooperation in the Republic of Kazakhstan: problems and solutions // Problems of agricultural market. 2018. No. 1. Pp. 7–15.
6. Materials of the press conference following the meeting of the Government of Kazakhstan 29.05.2018 [Electronic resource]. URL: [https://primeminister.kz/ru/news/selskoe\\_hozyaistvo/16595](https://primeminister.kz/ru/news/selskoe_hozyaistvo/16595).
7. Moldashev A. B. Kazakhstan: problems of development of cooperation in the agricultural sector // КазахЗерно.kz. 04.12.2016 [Electronic resource]. URL: <http://selcoop.ru/cooperation/international/kazakhstan-o-problemakh-razvitiya-kooperatsii-v-ag>.
8. Official Internet resource of the Committee on statistics of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource]. URL: <http://stat.gov.kz>
9. Official Internet resource of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan [Electronic resource]. URL: <http://mgov.kz>.
10. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 13.11.2018 No. 746 “On amendments and additions to the resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan” dated 29 December 2016 No. 919 “On approval of the program for the development of productive employment and mass entrepreneurship for 2017–2021”, on amendments and additions to the resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 30 December 2015 No. 1136 “On approval of the list of government programs and invalidation of some decisions of the Government of the Republic of Kazakhstan” [Electronic resource]. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000216>.
11. Rubaeva O. D., Lilimberg S. I. Prospects of increase of efficiency of development of agricultural cooperation in the conditions of the new law of the Republic of Kazakhstan “On agricultural cooperatives” // Agrarian Bulletin of the Urals. 2017. No. 7 (161). Pp. 13–20.